

Тезисы
к выступлению на конференции «Саморегулирование
в строительной области»
14 сентября 2011 года, г. Санкт-Петербург

Уважаемые коллеги!

Приветствую организаторов и участников конференции и желаю Вам плодотворной и конструктивной работы по самым актуальным вопросам архитектурно-строительной отрасли – вопросам саморегулирования. Хотел бы поблагодарить главного организатора, а также соорганизаторов сегодняшнего масштабного мероприятия за приглашение поучаствовать в дискуссии. Пройден первый этап становления саморегулирования и поэтому в данный момент особое значение для всего профессионального сообщества приобретает активное обсуждение существующих проблем на открытых мероприятиях и совместная выработка своевременных и конструктивных решений. В построении системы саморегулирования мы еще в самом начале пути и в оценках саморегулирования необходимо помнить, что сам принцип самоуправления является для нас достаточно новым.

История саморегулирования в проектной сфере деятельности насчитывает чуть более двух лет. На основе обязательного членства Национальное объединение проектировщиков объединяет 166 саморегулируемых организаций, в которые входят около 29 тыс. проектных организаций и более 400 тыс. профессионалов в области архитектурно-строительного проектирования.

При Национальном объединении создано 8 комитетов по различным аспектам деятельности саморегулируемых организаций. Ведется мониторинг нормативных правовых документов и осуществляется работа по анализу норм действующего законодательства в области градостроительной деятельности и саморегулирования. Представители проектного сообщества России принимают непосредственное участие в разработке предложений по совершенствованию законодательства и нормативных документов, необходимых для успешной работы саморегулируемых организаций. Однако сегодня существует целый ряд направлений и проблем, требующих серьезной и напряженной работы. Это проблемы

страхования профессиональной ответственности проектировщиков, актуализации строительных норм и правил, противодействия «коммерциализации» саморегулируемых организаций и многие другие.

В 2011 году Национальное объединение проектировщиков приняло участие в подготовке предложений к федеральным законам, вступившим в силу в этом году – №41-ФЗ, №169-ФЗ, №215-ФЗ, №224-ФЗ, №242-ФЗ, №243-ФЗ. Этими законами внесены серьезные изменения по вопросам территориального планирования, выдачи разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, разработки проектной документации при проведении капитального ремонта, проведения государственной экспертизы проектной документации, осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.

В Национальном объединении были рассмотрены законопроекты по внесению изменений в Градостроительный кодекс по вопросам экспертизы проектной документации и противодействия «коммерциализации» саморегулируемых организаций. Подготовлены также предложения по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Специалисты НОП принимают участие в разработке законопроекта о федеральной контрактной системе, регулирующей весь цикл госзакупок, от прогнозирования до контроля.

В настоящее время ведется работа по внесению изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87, и корректировке Перечня работ, утвержденного приказом Минрегиона от 30 декабря 2009 года №624.

В помощь саморегулируемым организациям подготовлены Методические рекомендации по аттестации руководителей и специалистов, осуществляющих подготовку проектной документации. По заказу Национального объединения проектировщиков осуществлена разработка первой редакции нормативно-методической документации по страхованию гражданской ответственности проектных организаций. При неразвитости системы страхования этот документ позволит

создать реальные инструменты защиты имущественных интересов проектных организаций.

На заседании Комитетов НОП рассматриваются обращения саморегулируемых и проектных организаций, в том числе по вопросам не в полной мере урегулированным нормами законодательства, в частности, таким как возможность увеличения компенсационного фонда при реорганизации юридических лиц в форме присоединения, переоформления допуска, возврата средств из компенсационного фонда, страхования и другим вопросам. При чем, члены комитетов готовят инициативные предложения по изменению действующих нормативных правовых документов и внесению конкретных предложений по законопроектам и нормативным правовым документам в сфере архитектурно-строительного проектирования.

И еще хотел бы обратить ваше внимание, что в Госдуме в период осенней сессии будет рассмотрен в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части установления возможности осуществления на территории Российской Федерации строительства на основании зарубежной проектной документации повторного применения. Проектному сообществу необходимо принять самое активное участие в подготовке предложений по этому законопроекту.

Работа Национального объединения связана с разработкой и совершенствованием нормативных требований, сближением российской и европейской систем стандартизации с учетом региональных особенностей Российской Федерации. В 2010 году Национальное объединение софинансировало актуализацию 11 СНиП на общую сумму 13,1 млн. рублей. В 2011 году Объединение софинансирует работы по актуализации СНиП, разработке сводов правил и национальных приложений к Еврокодам на общую сумму 17,7 млн. рублей.

Начато широкое обсуждение и сбор замечаний к первым редакциям проектов:

национальных приложений к Еврокодам: EN1990 «Основы расчета проектирования» и EN1991 «Нагрузки и воздействия»; свода правил «СНиП 3.06.03-85* «Автомобильные дороги».

Разрабатывается концепция «Универсального проектирования» для маломобильных групп населения.

Национальным объединением проведено обсуждение проекта Технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений» с проектным сообществом. В результате обсуждения были выработаны замечания и предложения, в том числе по срокам принятия Регламента, взаимоувязанным с нормативной базой, гармонизированной с соответствующими техническими нормами ЕС.

Специалисты НОП приняли участие в редактировании и подготовке к изданию СП 52.13330.2011 Актуализированная редакция СНиП 23-05-95* «Естественное и искусственное освещение», разработанного на средства НОП, а также нормативного документа добровольного применения Межгосударственный стандарт ГОСТ 26824-2011 «Здания и сооружения. Методы измерения яркости». Документ утвержден Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации (Росстандарт) в 2011 году.

Основными задачами, стоящими сегодня перед Национальным объединением проектировщиков и требующими участие всего проектного сообщества в их решении, являются:

- подготовка предложений по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы в области градостроительной деятельности, в том числе, направленных на снижение административных барьеров в этой области;

- совершенствование нормативной базы проектирования, включая актуализацию СНиП и ГОСТ, освоение стандартов Европейского Союза, создание единой нормативной базы Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана и ЕврАзЭС;

- подготовка предложений по нормативному установлению требований к проведению авторского надзора в процессе строительства зданий и сооружений;

- создание независимой профессиональной экспертизы и ликвидация монополии государственных структур на экспертизу проектов;

- возрождение института ГИПов и ГАПов как главных ключевых фигур в проектировании и создание соответствующей нормативной базы по их функциям, ответственности, правам и обязанностям;

- защита российского рынка проектных услуг;
- борьба с недобросовестными СРО, дискредитирующими институт саморегулирования;
- разработка понятной и справедливой системы страхования гражданской ответственности проектных организаций;
- совершенствование вопросов ценообразования на проектные работы;
- популяризация деятельности добросовестных саморегулируемых организаций и распространение передового опыта, в том числе на сайтах Национального объединения проектировщиков, в средствах массовой информации, на конференциях, выставках и иных мероприятиях;
- обеспечение конструктивного взаимодействия должностных лиц Минрегиона России и Ростехнадзора с национальными объединениями по вопросам деятельности саморегулируемых организаций, в том числе по подготовке информационных материалов, связанных с нарушениями конкретными саморегулируемыми организациями требований, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- формирование непрерывного и многоуровневого профессионального образования;
- создание базы данных специалистов в области архитектурно-строительного проектирования (то есть реестра не только членов саморегулируемых организаций, но и реестра специалистов);
- разработка в рамках Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ единых принципов допуска организаций на рынок инженерных изысканий, проектирования и строительства в странах СНГ.

В ряду задач, стоящих перед Национальным объединением проектировщиков, следует упомянуть проблему необходимости внесения изменений в актуализированные СНиП (своды правил) в связи со множеством обращений проектных организаций по вопросам уточнения норм этих документов. В этой связи Национальное объединение разрабатывает Порядок внесения изменений в уже актуализированные нормативные документы с последующим внесением изменений в приказ Минрегиона России от 28.08.2010 №385 «Об утверждении порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов

правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации».

И еще один немаловажный вопрос, который хотелось бы поднять на конференции – это вопрос о выделении грантов. Национальное объединение проектировщиков обратилось к Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Координационного Совета Общероссийского Народного Фронта с предложением о выделении грантов:

для решения фундаментальных задач, связанных с гармонизацией отечественных строительных норм и правил с международной системой норм, в рамках интеграции России в мировое экономическое пространство;

для разработки нормативной и типовой проектной документации по адаптации объектов для маломобильных групп населения;

для переподготовки архитекторов и проведения учебных семинаров с привлечением специалистов из ЕС;

для организации проведения конкурсов среди молодых архитекторов.

Считаю также необходимым под эгидой Национального объединения проектировщиков при поддержке Минрегиона России продолжить работу по проведению открытых общероссийских конкурсов. В этом плане проведенный в конце прошлого – начале нынешнего года конкурс на детское образовательное учреждение, на котором было представлено 62 проекта и выявлено 20 проектов победителей, представивших самые интересные архитектурные решения для школ и детских садов, является стартом для реализации многих нестандартных идей наших профессионалов.

Решение конкретных задач, стоящих перед Национальным объединением проектировщиков, включая совершенствование нормативной правовой базы, становление системы страхования, внедрение новых механизмов контроля и самоконтроля, развитие системы повышения квалификации и подготовки кадров позволит обеспечить повышение качества проектирования и безопасности возводимых зданий и сооружений.

Уверен, что на конференции мы сможем выработать консолидированное решения, которые окажут благотворное влияние на развитие архитектурно-строительной сферы в целом.