**Концепция федерального закона**

**«О профессиональных инженерах в России»**

*Настоящая концепция разработана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2001 г. N 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов».*

1. **Основная идея, цели и предмет правового регулирования**

Основная идея законопроекта заключается в введении в правовое поле института «профессиональный инженер» и комплексное урегулирование правоотношений, связанных с осуществлением профессиональной инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Законопроект направлен на отношения, связанные с осуществлением инженерной (инжиниринговой) деятельности в целях обеспечения безопасной, экологически чистой, комфортной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

Основными целями закона является:

* стимулирование развития инженерной (инжиниринговой) деятельности и технологий в РФ;
* защита общества от негативных последствий непрофессиональных действий в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества за счет эффективности, безопасности, надежности результатов инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* создание базы для применения комплекса правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования промышленной, научно-технической и образовательной деятельности, направленных на укрепление инженерного потенциала страны;
* повышение роли и статуса инженера и инженерной профессии в РФ;
* обеспечение производства конкурентоспособной продукции, сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях эффективного социально-экономического развития Российской Федерации;

Закон закрепляет права, обязанности и ответственность физических лиц, осуществляющих инженерную (инжиниринговую) деятельность, уполномоченного органа, осуществляющего функции по аттестации профессиональных инженеров.

Закон регулирует порядок создания и компетенцию уполномоченного органа, осуществляющего функции по аттестации профессиональных инженеров, разработке стандарта профессиональной деятельности инженера и контролю за его исполнением.

Закон определяет правовой статус стандартов профессиональной деятельности инженера в системе правового регулирования инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Закон устанавливает порядок подготовки и аттестации инженеров для присвоения статусов - «профессиональный инженер» и «инженер-интерн».

Закон регулирует вопросы страхования профессиональной ответственности инженеров, авторского права на результаты инженерной (инжиниринговой) деятельности, закрепляет наиболее общие меры государственной поддержки инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ.

Закон создаст предпосылки для внесения корреспондирующих изменений в смежные нормативные акты: Градостроительный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, ФЗ «Об образовании в РФ», Трудовой кодекс РФ, ФЗ «О саморегулируемых организациях».

1. **Круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности**

Закон распространяет свое действие на следующий круг лиц:

* физические лица, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность;
* юридические лица, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность;
* уполномоченный орган, осуществляющий функции по аттестации профессиональных инженеров.

Закон определяет 2 статуса физического лица в сфере инженерной (инжиниринговой) деятельности: «профессиональный инженер» и «инженер-интерн».

Профессиональный инженер имеет следующие полномочия:

* занимать определенные должности в организациях, осуществляющих инженерную (инжиниринговую) деятельность;
* осуществлять предпринимательскую инженерную (инжиниринговую) деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
* оказывать консалтинговые услуги в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* организовывать и участвовать в разработке всех разделов документации для проектирования (конструирования), строительства (производства) и эксплуатации объектов капитального строительства, оборудования и материалов;
* подписывать проектную и конструкторскую документацию;
* являться автором инженерного проекта и возглавлять авторский коллектив, разрабатывающий инженерный проект;
* осуществлять защиту согласованных с заказчиком (застройщиком) инженерных решений при их экспертизе и рассмотрении в соответствующих органах;
* привлекать на договорной основе к разработке документации необходимых помощников, консультантов и технических работников, принимая на себя ответственность за объем и качество выполненных ими работ;
* запрашивать и получать от соответствующих органов сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования (конструирования) и строительства (производства) объекта;
* представлять и защищать интересы заказчика (застройщика) по его поручению при заключении договора подряда на строительство (производство); оказывать содействие в организации или в проведении торгов (аукционов или конкурсов) для заключения договоров на строительство (производство);
* осуществлять авторский надзор (руководство группой авторского надзора) за строительством (производством) или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем, осуществляя контроль за качеством строительства (производства) работ, качеством и объемом выполняемых строительно-монтажных работ, производственных процессов и финансовый контроль;
* принимать участие в приемке объекта в эксплуатацию или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем при приемке объекта в эксплуатацию;
* проводить консультации по вопросам инвестирования, строительства и эксплуатации объектов, а также выполнять иные функции заказчика (застройщика).

Ответственность профессионального инженера:

* профессиональный инженер несет уголовную ответственность в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан по его вине;
* профессиональный инженер несет гражданско-правовую ответственность в случае причинения вреда имуществу (применяется обязательное страхование профессиональной ответственности).

Инженер-интерн вправе осуществлять профессиональную инженерную (инжиниринговую) деятельность только под руководством профессионального инженера.

Уполномоченный орган, осуществляющий функции по аттестации профессиональных инженеров, имеет следующие полномочия:

* разработка и утверждение стандарта профессиональной деятельности инженера;
* аттестация и присвоение статусов «инженер-интерн» и «профессиональный инженер»;
* ведение реестра аттестованных инженеров;
* контроль выполнения требований стандарта;
* участие в разработке программ высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования и (совместно с Минобрнауки России);
* участие в разработке профессиональных стандартов инженерной деятельности (совместно с Минтрудом России);
* представление интересов инженеров в органах государственной власти и общественных организациях;
* разрешение споров, связанных с осуществлением профессиональной инженерной деятельности.
1. **Место закона в системе действующего законодательства РФ**

Законопроект относится к отрасли гражданского законодательства и основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, а также иных федеральных законах.

Закон «О профессиональных инженерах в России» имеет статус федерального закона. Закон входит в комплекс федеральных законов в сфере инженерного дела и инжиниринга – ФЗ «Об инженерной деятельности в РФ», ФЗ «Об инжиниринге в РФ», ФЗ «О Российском техническом обществе».

Законопроект является специализированным законодательным актом.

Введение в действие законопроекта не связано с признанием утратившими силу, приостановлением или принятием актов федерального законодательства.

1. **Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в области инженерной деятельности**

В настоящее время в правовом поле отсутствуют законодательные акты, напрямую регламентирующие вопросы профессиональной инженерной деятельности. Понятия «инженер», «инженерная (инжиниринговая) деятельность» не прописаны в законодательстве, права и обязанности лиц, осуществляющих инженерную (инжиниринговую) деятельность законодательно не урегулированы.

Гражданский кодекс РФ (ст. 749) использует термин «инженер (инженерная организация)». Под этим термином понимается лицо, которое заказчик может привлечь по договору в целях осуществления контроля и надзора за строительством и принятия от его имени решений во взаимоотношениях с подрядчиком. Функции такого инженера (инженерной организации) определяются в договоре строительного подряда. Иные нормы, регулирующие указанный предмет, в законодательстве РФ отсутствуют.

Отдельные нормы, регулирующие общественные отношения в указанной сфере, содержатся в смежных нормативных актах федерального законодательства – ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Градостроительном кодексе. Указанные акты регулируют деятельность юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность в инженерной сфере – инженерные изыскания, проектирование и строительство. Данные нормативные акты не затрагивают вопросы профессиональной деятельности физических лиц в области инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Анализ зарубежных нормативных актов в инженерной сфере (Япония, США, Австралия, Германия, Белоруссия, Украина) показал, что законодательства всех указанных выше стран в той или иной форме содержат институт инженерной (инжиниринговой) деятельности, закрепляют содержание и правовой статус субъектов указанного вида деятельности. Большинство нормативных актов содержат институт профессионального инженера. Профессиональный инженер - специализированный правовой статус, дающий право осуществлять профессиональную инженерную деятельность. Как правило, в указанных нормах прописывается порядок присвоения статуса профессионального инженера, а также права, обязанности и ответственность лиц, получивших такой статус.

Зарубежное законодательство в основном оперирует термином «engineеring». Анализ определений термина «engineering» в нормативных актах различных стран свидетельствует о сходном понимании содержания указанного. «Engineering» или инженерная (инжиниринговая) деятельность – это применение и использование научныхи и практических знаний в целях проектирования, производства и обеспечения работы строений, машин, приборов, систем, материй и процессов.

Целесообразно рассмотреть следующую редакцию определения термина «инженерная (инжиниринговая) деятельность», адаптированное под его современное понимание в отечественной практике и более детально отражающее его содержание.

«Инженерная (инжиниринговая) деятельность» - это деятельность по предоставлению услуг инженерного, технического и консультационного характера, к которым в том числе относятся проведение предварительных прединвестиционных исследований, включая разработку инвестиционных замыслов и бизнес-планов, технико-экономических обоснований и исследований, сметных расчетов, бюджетов и программ финансирования производства (строительства), изготовление проектной, рабочей, исполнительной документации, экспертизу проектов и документов, проведение конкурсов и торгов, заключение договоров подряда, координацию деятельности всех участников производства (строительства), а также осуществление авторского или по поручению заказчика технического надзора за производством (строительством) инженерного объекта, подготовку эксплуатационных регламентов, разработку штатных расписаний, руководство пуско-наладочными работами, организацию обучения персонала заказчика, управление от имени заказчика строительно-монтажными, опытно-конструкторскими и научно-исследовательскими работами, поставками и другими услугами.

Российская модель саморегулирования инженерного дела не совместима с моделью, принятой в развитых странах. С точки зрения зарубежных норм, профессиональная деятельность российских инженеров в виду отсутствия ее прямого законодательного регулирования нелегитимна не только за пределами России, но и на собственном внутреннем рынке. На федеральном уровне не прописаны механизмы присвоения статуса профессионального инженера, не прописаны права, обязанности и ответственность инженеров, отсутствует формализованная система стандартов и правил осуществления профессиональной инженерной деятельности, а также процедура контроля их соблюдения. Таким образом, Россия не вправе заключать с зарубежными странами соглашения о взаимном признания систем профессиональной аккредитации инженерных кадров. Отсутствие таких соглашений препятствует возможности отечественных компаний осуществлять инженерную (инжиниринговую) деятельность на территории зарубежных стран.

В соответствии с зарубежными стандартами профессиональной деятельности инженера «профессиональный инженер»– это лицо, имеющее высшее профессиональное образование, прошедшее послевузовскую практическую подготовку (интернатуру), профессиональная квалификация и опыт которого соответствуют требованиям профессионального стандарта инженерной деятельности и подтверждены прохождением аттестации в уполномоченном органе. Получение статуса профессионального инженера дает право физическому лицу вести самостоятельную профессиональную практику в инженерной (инжиниринговой) сфере.

В России около 500 000 человек занято в проектно-изыскательской и проектно-конструкторской сферах. Большинство указанных лиц не соответствуют уровню квалификации профессионального инженера, принятому в развитых зарубежных странах.

После присоединения России к Болонской конвенции российская высшая школа перешла на выпуск бакалавров и магистров, перестав присваивать специалистам инженерную квалификацию. Порядок присвоения квалификации инженера законодательно не урегулирован.

Система регулирования инженерной деятельности в области проектно-конструкторских работ в машиностроении, судостроении, металлургии, металлообработке, химической и других отраслях отсутствует.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) не содержит видов деятельности – инженерная (инжиниринговая) деятельность, проектирование, конструирование, инженерные изыскания. Данный пробел в законодательстве не позволяет собрать и проанализировать актуальную информацию об объемах и структуре рынка услуг в инженерной сфере.

Учитывая комплексный характер отмеченных проблем, без системного решения которых не представляется возможным эффективное развитие инженерной (инжиниринговой) деятельности в стране, а значит внедрение инноваций, повышение качества и производительности труда, экономической эффективности и безопасности производимой продукции, необходим нормативный акт, регулирующий правовой статус лиц, осуществляющих инженерную (инжиниринговую) деятельность в РФ.

1. **Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона.**

Принятие Федерального закона позволит более эффективно развивать в РФ современную систему инженерно-технического образования специалистов, улучшит условия для деловой активности в области проектирования, конструкторских работ и других видов инженерной (инжиниринговой) деятельности, позволит укрепить кадровый инженерный потенциал нашей страны, создаст благоприятную среду для создания и внедрения новых отечественных технологий.

Закон создаст необходимые предпосылки для консолидации профессионального инженерного сообщества, а также государственной поддержки инженерного образования и субъектов инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Закон будет способствовать повышению уровня квалификации инженерных кадров РФ, стимулированию разработки новых промышленных технологий, проведению научно-исследовательских работ, внедрению результатов научных исследований.

Введение в действие федерального закона позволит создать механизмы для развития промышленности РФ, внедрению в производство новейших разработок, преодолению сырьевой ориентации российской экономики, увеличению объемов экспорта продукции (товаров, работ, услуг).

Принятие закона позволит создать комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленной и научно-технической деятельности, сбалансированное и стабильное развитие промышленности, обеспечение производства конкурентоспособной продукции в целях эффективного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения интеллектуальной безопасности и обороноспособности государства.

.