**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 87 «О СОСТАВЕ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И ТРЕБОВАНИЯХ К ИХ** **СОДЕРЖАНИЮ»**

**(редакция от 16.04.2014 г.)**

|  |  |
| --- | --- |
| **№** | **Предложения** |
|  | Необходимо законодательно закрепить стадийность проектирования:   * ***бизнес план (при необходимости)*** * ***предпроектная документация*** * формирование инвестиционного замысла (идеи); * декларация (ходатайство) о намерениях; * обоснование инвестиций (ОИ), технико-экономическое обоснование (ТЭО); * экспертиза ОИ, ТЭО (на предмет возможности строительства объекта с учётом законных прав и интересов 3-х лиц, защиты окружающей природной среды, эффективности размещения производительных сил, эффективности инвестиций); *(основание: «Практическое Пособие по обоснованию инвестиций…» Минстроя РФ 1995 г., Организационно-технологическая схема разработки предпроектной документации для объектов строительства, стр. 11).* * ***проектная документация;*** * ***рабочая документация;*** * ***инструкция по эксплуатации.*** |
|  | В зависимости от функционального назначения и характерных ***отраслевых*** признаков отдельных объектов капитального строительства, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно - правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, вправе устанавливать ***иные*** требования к ***составу***, ***содержанию*** разделов проектной документации ***и последовательности их изложения*** |
|  | За исключением отдельных положений, являющихся общими для видов проектной документации, 87 Постановление не должно распространяться на разработку, согласование, утверждение, состав и содержание:  - предпроектной документации (в том числе обоснований инвестиций (ОИ), технико-экономических обоснований), разработка которой определяется действующими нормативными и методическими документами (СП 11-101-95, СНиП 11-01-95, письмо Госстроя РФ от20.03.03г. №СК-1692/3, «Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов», утверждённые Минэкономики РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ);  - градостроительных проектов;  - проектов строительства малоэтажных жилых домов усадебного типа (объектов индивидуального жилищного строительства), а также перепланировку (реконструкцию, переоборудование) квартир и иных отдельных жилых и нежилых помещений в многоквартирном жилом здании, или его частей;  - типовых проектов, отдельных типовых проектных решений (типовых строительных конструкций, изделий, узлов);  - экспериментальных проектов (проектную документацию на экспериментальное строительство);  - проектной документации, предназначенной для строительства объектов за пределами территории РФ;  - межгосударственных (международных) проектов с участием РФ. |
|  | Раздел «Технологические решения», разрабатываемый на основе соответствующих отраслевых норм технологического проектирования (ОНТП), должен быть по изложению первым после вводных разделов в составе ПД.  Раздел «Технологические решения» должен содержать Задания на разработку архитектурно-строительных решений зданий и сооружений, включая административно-бытовые помещения, проектирование объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, системы пожаротушения, раздела «Охрана окружающей природной среды». |
|  | Требования для площадочных и линейных объектов должны быть разделены. |
|  | Требования для объектов производственного и непроизводственного назначения должны быть разделены. |
|  | Ввести в качестве обязательного раздел «Организация эксплуатации объекта». Степень детализации инструкции по эксплуатации должна оговариваться в Задании на проектирование с учётом требований федеральных и отраслевых нормативных документов. Смета на надлежащее обеспечение эксплуатации объекта может разрабатываться, если это оговорено в Задании на проектирование. |
|  | Для уникальных объектов необходимо выдавать заключение о реализуемости. |
|  | Рабочая документация может иметь отклонения от проектной документации. Отклонения не должны снижать уровень надежности и безопасности объекта (ответственность за соблюдение данных условий несет ген. проектировщик). В случае изменения рабочей документации, она должна быть согласована с проектной организацией (если работы по подготовке рабочей документации переданы на подряд). |
|  | Необходимо восстановить ***одностадийное*** проектирование (рабочий проект):  - по объектам, строительство которых предполагается выполнять на основе действующих типовых проектов (привязка типового проекта), либо с применением отдельных типовых проектных решений (типовых строительных конструкций, изделий, узлов);  - при оформлении ранее разработанного индивидуального проекта для повторного или многократного применения в строительстве (при привязке индивидуального проекта);  - при реконструкции (модернизации, техническом перевооружении капитальном ремонте) существующих объектов. |
|  | Раздел «Эффективность инвестиций» разрабатывается в полном объёме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств государственного бюджета. В остальных случаях необходимость и объём разработки указанного раздела определяется заказчиком и указываются в Задании на проектирование. |
|  | При строительстве объектов, отнесенных в установленном порядке к технически сложным, со сроком строительства ***более трех лет***, должна выполняться разработка предпроектной документации (ОИ, ТЭО) и проектной документации в две стадии (ПД и РД) с разбивкой общего периода реализации объекта на отдельные этапы и разработкой проектной документации на каждый этап строительства.  При этом по согласованию с Заказчиком и местной Администрацией (в форме разрешения на строительство) может осуществляться разработка рабочей документации на объём работ первого года строительства предприятия (сооружения) в установленном порядке ***до утверждения проектной документации*** и выполнение по ней подготовительных и строительно-монтажных работ по внеплощадочным сооружениям и коммуникациям, объектам производственной базы, др. (при наличии заключения органов экпертизы по предпроектной документации и утверждённых Заказчиком схемы генерального плана и габаритной схемы объекта строительства) *(основание – СНиП 1.02.01-85, п. 1.6. абзац 4).* |

Дополнительно рекомендовать НОП:

1. Организовать работу по более глубокому изучению зарубежного опыта регулирования проектной деятельности, состава разделов проектной документации, требований к содержанию разделов проектной доку­ментации (в частности Казахстана, Белоруссии, Украины).
2. Одной из основных целей при корректировке Постановления № 87, помимо регулирования состава и содержа­ния ПД, должно быть повышение роли, статуса, расширение прав и обязанностей, компетенции проектировщиков и проектных организаций в инвестиционном цикле.
3. Включить в Рабочую группу НОП по внесению изменений в Постановления № 87 представителей от органов экспертизы ПД.
4. Обсудить возможность принятия в рамках Таможенного Союза (Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан) межгосударственного СНиПа на базе действующего в Республике Казахстан ***СН РК 1.02-03-2011*** «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство» (с адаптацией его, при необходимости, к локальным требованиям государств ТС).
5. разработать и утвердить единый ***терминологический словарь*** проектировщика.
6. законодательно закрепить виды строительства: новое строительство; расширение, реконструкция, техническое перевооружение, поддержание мощности действующих предприятий; капремонт зданий и сооружений. (В *соответствии с положениями* ***МДС 81-35.2004 (в ред. Приказа Минрегиона России от 01.06.2012 г. N 220)***